**RAPORT Z DZIAŁALNOŚCI
RZECZNIKA FUNDUSZY EUROPEJSKICH
ZA ROK 2022**

KATOWICE, 2023 r.

Nazwa instytucji sporządzającej dokument

Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego w Katowicach

Rzecznik Funduszy Europejskich

Beata Goleśna - do 31 sierpnia 2022 r.
Małgorzata Janocha - od 01 września 2022 r.

Przedłożono

Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Śląskiego na lata 2014-2020 Departament Rozwoju i Transformacji Regionu.

Raport zamieszczono na stronie

<http://rpo.slaskie.pl>

# WYKAZ SKRÓTÓW UŻYWANYCH W DOKUMENCIE

* **ZRFE**  Zespół Rzecznika Funduszy Europejskich
* **DRR** Departament Rozwoju Regionalnego Urzędu Marszałkowskim Województwa Śląskiego
* **DFR** Departament Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Śląskiego
* **DFS** Departament Europejskiego Funduszu Społecznego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Śląskiego
* **EFRR** Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego
* **EFS** Europejski Fundusz Społeczny
* **IOK** Instytucja Ogłaszająca Konkurs
* **lP RPO WSL** Instytucja Pośrednicząca w realizacji Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Śląskiego na lata 2014-2020, tj. Śląskie Centrum Przedsiębiorczości oraz Wojewódzki Urząd Pracy w Katowicach
* **IZ RPO** Instytucja Zarządzająca Regionalnym Województwa Śląskiego na lata 2014-2020
* **Operatorzy PSF** Operatorzy realizujący Programem Operacyjnym Operatorzy realizujący Podmiotowy System Finansowania w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego RPO WSL
* **PSF** Podmiotowy System Finansowania usług rozwojowych
* **RFE**, **Rzecznik** Rzecznik Funduszy Europejskich, o którym mowa w art. l 4a ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz.U.2017.1460 j.t.)
* **Rozporządzenie ogólne** Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Morskiego i Rybackiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006
* **RPO WSL** Regionalny Program Operacyjny Województwa Śląskiego
* **SZOOP** Szczegółowy Opis Osi Priorytetowych
* **ŚCP** Śląskie Centrum Przedsiębiorczości w Chorzowie
* **UMWSL** Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego
* **Ustawa wdrożeniowa** Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. 2017 poz. 1460 z późn. zm.)
* **WUP** Wojewódzki Urząd Pracy w Katowicach

# Podstawa opracowania i zakres dokumentu

Podstawą opracowania Raportu jest art.14 ust.7 ustawy z dnia 28 kwietnia r. o zasadach realizacji zdań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027 oraz art.14a ust.7 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020. Zgodnie z przywołanym przepisem Rzecznik Funduszy Europejskich (RFE) sporządza, w terminie do 31 marca, roczny raport ze swojej działalności za poprzedni rok.

Raport zawiera:

1. Podstawę prawną i organizację działania RFE.
2. Opis zgłoszeń i działania RFE

# Podstawa prawna i organizacja działania Rzecznika Funduszy Europejskich

Ustawa z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zdań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027/ ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (ustawa wdrożeniowa) w art. 14 określa obowiązek powołania RFE co najmniej w instytucjach zarządzających regionalnymi programami operacyjnymi. RFE nie jest instytucją w rozumieniu rozporządzenia ogólnego zaangażowaną bezpośrednio w zarządzanie lub wdrażanie regionalnego programu operacyjnego, a tym samym nie podlega procesowi desygnacji uregulowanemu w rozporządzeniu ogólnym Ustawa nadaje RFE uprawnienia o charakterze weryfikacyjnym oraz sygnalizacyjnym. Zakres zadań w świetle ustawy wdrożeniowej, który powierzono RFE uregulowano w art. 14 ust. 3 ustawy wdrożeniowej. W otwartym katalogu zadań ustawodawca wyszczególnił przyjmowanie i rozpatrywanie zgłoszeń przyjmujących charakter skarg, wniosków odnoszących się do działalności danej instytucji jak i udzielanie stosownych wyjaśnień w tym zakresie. RFE podejmuje działania zmierzające do usprawnienia realizacji danego programu poprzez dokonywanie okresowych przeglądów procedur jak i formułowanie propozycji usprawnień dla właściwej instytucji.

W trakcie roku nastąpiła zmiana Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Śląskiego, której następstwem jest zmiana nazwy departamentu oraz zmiana na stanowisku RFE. Do końca sierpnia 2022 r stanowisko Rzecznika Funduszy oraz Zespół Rzecznika był ulokowany w strukturze Departamentu Rozwoju Regionalnego Urzędu Marszałkowskiego. Od 01 września 2022 r. stanowisko Rzecznika znajduje się w Departamencie Rozwoju i Transformacji Regionu. Zakres obowiązków RFE oraz całej komórki został opisany w Wewnętrznym Regulaminie Organizacyjnym Departamentu Rozwoju i Transformacji Regionu. Stanowisko Rzecznika nie zostało utworzone w żadnej innej instytucji uczestniczącej w realizacji programów operacyjnych. Informacje o funkcjonowaniu RFE zostały zamieszczone na stronie internetowej RPO WSL oraz FE SL w specjalnie przygotowanej zakładce, a także przygotowane zostały publikacje Biuletynach informacyjnych wydawanych przez IZ RPO WSL oraz IP RPO WSL.

Informacja o RFE jest dystrybuowana na spotkaniach informacyjnych organizowanych dla beneficjentów i potencjalnych beneficjentów RPO WSL. Dla ułatwienia dostępu do RFE, na stronie programu RPO WSL oraz FE SL został uruchomiony formularz zgłoszeniowy, który pozwala przekazać zgłoszenie bezpośrednio z zakładki informacyjnej: [https://rpo.slaskie.pl/czytaj/kompetencje\_rzecznika\_funduszy\_europejskich.](https://rpo.slaskie.pl/czytaj/kompetencje_rzecznika_funduszy_europejskich.%20) Zgłoszenie do RFE można także kierować z własnej skrzynki mailowej jak również w formie listownej. Rzecznik i jego zespół dysponują również dwoma numerami telefonów, a także informuje, że przyjmuje Strony osobiście w siedzibie Urzędu, po uprzednim telefonicznym umówieniu terminu.

# Zgłoszenia do RFE i działania podejmowane w okresie sprawozdawczym

W okresie sprawozdawczym tj. od 1 stycznia 2022 r. do 31 grudnia 2022 r do RFE wpłynęło łącznie 17 zgłoszeń. Zgłaszający, to wnioskodawcy, beneficjenci oraz uczestnicy projektów. Zdecydowana większość zgłoszeń wpłynęła za pośrednictwem poczty elektronicznej, następnie pocztą tradycyjną.

## Typ Zgłoszeniodawcy

Największą liczbę zgłoszeń, według statusu nadawcy stanowią przedsiębiorcy -(beneficjenci/wnioskodawcy) od których wpłynęło łącznie 9 zgłoszeń,. Pozostałe zgłoszenia pochodzą od uczestników projektów jako ostatecznych odbiorców wsparcia, od osób, które zamierzają przystąpić do projektu oraz mieszkańców, którzy w sposób bezpośredni doświadczają zmian wypracowanych dzięki realizacji projektów.

## Przedmiot zgłoszeń

Biorąc pod uwagę przedmiot zgłoszeń, najwięcej -12 dotyczyło procesu realizacji i rozliczania projektów, a poruszana problematyka odnosiła się do:

* nałożonych korekt finansowych;
* kwalifikowalności wydatków;
* wątpliwości dotyczących realizacji umowy;
* braku zgody na wprowadzenie zmian w projekcie.
* 5 zgłoszeń dotyczyło interwencji uczestnika projektu, 3 zgłoszenia dotyczyły nieprawidłowej realizacji projektu przez beneficjenta, 1 zgłoszenie dotyczyło problematyki związanej z regulaminem naboru uczestników do projektu.
* 14 zgłoszeń dotyczyło projektów finansowanych ze środków EFRR; 3 zgłoszenia dotyczyły obszaru EFS.

## Sposób rozpatrzenia zgłoszeń

Ze względu na sposób rozpatrzenia spraw, w odniesieniu do 7 zgłoszeń rzecznik poprzez podjęte działanie miał realny wpływ na zmianę sytuacji Zgłaszającego. To oznacza, że instytucja uwzględniła argumentację rzecznika i zmieniła podejście do sprawy, na korzyść beneficjenta/wnioskodawcy.

* 8 zgłoszeń zakończyło się udzieleniem wyjaśnień Zgłaszającemu.
* 2 zgłoszenia zostały skierowane do dalszego rozpoznania przez właściwy Departament pełniący rolę instytucji wdrażającej.

Rekomendacje/usprawnienia

W okresie sprawozdawczym, RFE zgodnie z art. 14 ust. 3 pkt 4) ustawy wdrożeniowej, dokonywał przeglądu procedur w odniesieniu do zagadnień będących przedmiotem zgłoszeń. Rzecznik formułował rekomendacje w sprawach, w których istniały przesłanki lub argumenty służące usprawnieniu procesów lub służące do zmiany rozstrzygnięcia w sprawie, na korzyść Zgłaszającego.

Rzecznik angażował się w usprawnienia związane z naborem projektów, precyzowaniem zapisów w regulaminach naboru projektów, podejściem do zasad miarkowania korekt finansowych, angażował się w prace nad modyfikacją dokumentów związanych z realizacją projektów skierowanych do szerokiego kręgu uczestników -ostatecznych odbiorców wsparcia. Rzecznik współpracował z instytucjami wdrożeniowymi dokonując analizy zgłoszeń, zwracał się do instytucji, której zgłoszenie dotyczy, o przekazanie niezbędnych informacji i dokumentów do dokonania pełnej analizy sytuacji. W tym celu RFE w okresie sprawozdawczym występował do IZ/IP RPO o udzielenie informacji i przedstawienie stanowisk w kontekście spraw poruszanych w zgłoszeniach.

W świetle ustawy wdrożeniowej propozycje usprawnień sformułowane przez RFE nie są wiążące dla instytucji, ale ich celem było zwrócenie uwagi na określoną problematykę i rozważenie możliwości wprowadzenia zmian prowadzących do usprawnienia określonego procesu. W toku prac ze zgłoszeniami RFE skierował do IZ/IP rekomendacje w zakresie dotyczącym miarkowania korekt finansowych, ze szczególnym naciskiem na indywidualność rozpatrywanych spraw. Ponadto w swoich działaniach koncentrował się na wskazaniu właściwej komunikacji pomiędzy beneficjentem a IZ/IP, która nie będzie rodziła wątpliwości po żadnej ze stron. Co więcej, RFE przedstawił również rekomendację, której celem było usprawnienie procedowania z wnioskiem o płatność, zwłaszcza pod kątem przyspieszenia procesu ich rozliczania.

Podpisany prze Małgorzatę Janochę- Rzecznika Funduszy Europejskich w Departamencie Rozwoju i Transformacji Regionu. Data, 31-03-2023 r.

Dokument przyjęty przez Małgorzatę Staś – Dyrektora Departamentu Rozwoju i Transformacji Regionu, z adnotacją „Przyjmuję sprawozdanie” data, 31-03-2023”