



Fundusze Europejskie
Program Regionalny



**Rzeczpospolita
Polska**



Śląskie.

Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne



RAPORT Z DZIAŁALNOŚCI
RZECZNIKA FUNDUSZY EUROPEJSKICH
ZA ROK 2022

KATOWICE, 2023 r.

<p>Nazwa instytucji sporządzającej dokument</p>	<p>Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego w Katowicach</p>
<p>Rzecznik Funduszy Europejskich</p>	<p>Beata Goleśna – do 31 sierpnia Małgorzata Janocha – od 01 września</p>
<p>Przedłożono</p>	<p>Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Śląskiego na lata 2014-2020 Departament Rozwoju i Transformacji Regionu.</p>
<p>Raport zamieszczono na stronie internetowej</p>	<p>http://rpo.slaskie.pl</p>

WYKAZ SKRÓTÓW UŻYWANYCH W DOKUMENCIE

ZRFE	Zespół Rzecznika Funduszy Europejskich
DRR	Departament Rozwoju Regionalnego Urzędu Marszałkowskim Województwa Śląskiego
DFR	Departament Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Śląskiego
WEFS	Wydział Europejskiego Funduszu Społecznego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Śląskiego
EFRR	Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego
EFS	Europejski Fundusz Społeczny
IOK	Instytucja Ogłaszająca Konkurs
IP RPO WSL	Instytucja Pośrednicząca w realizacji Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Śląskiego na lata 2014-2020, tj. Śląskie Centrum Przedsiębiorczości oraz Wojewódzki Urząd Pracy w Katowicach.
IZ RPO	Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Śląskiego na lata 2014-2020.
Operatorzy PSF	Operatorzy realizujący Podmiotowy System Finansowania w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego RPO WSL
PSF	Podmiotowy System Finansowania usług rozwojowych
RFE, Rzecznik	Rzecznik Funduszy Europejskich, o którym mowa w art. 14a ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz.U.2017.1460 j.t.)
Rozporządzenie ogólne	Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Morskiego i Rybackiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006.
RPO WSL	Regionalny Program Operacyjny Województwa Śląskiego.
SZOOP	Szczegółowy Opis Osi Priorytetowych
ŚCP	Śląskie Centrum Przedsiębiorczości w Chorzowie
UMWSL	Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego
Ustawa wdrożeniowa	Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. 2017 poz. 1460 z późn. zm.)
WUP	Wojewódzki Urząd Pracy w Katowicach

Podstawa opracowania i zakres dokumentu

Podstawą opracowania Raportu jest art.14 ust.7 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027 oraz art.14a ust.7 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020. Zgodnie z przywołanym przepisem Rzecznik Funduszy Europejskich (RFE) sporządza, w terminie do 31 marca, roczny raport ze swojej działalności za poprzedni rok.

Raport zawiera:

1. Podstawę prawną i organizację działania RFE.
2. Opis zgłoszeń i działania RFE

Podstawa prawna i organizacja działania Rzecznika Funduszy Europejskich

Ustawa z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zdań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027/ ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (ustawa wdrożeniowa) w art. 14 określa obowiązek powołania RFE co najmniej w instytucjach zarządzających regionalnymi programami operacyjnymi. RFE nie jest instytucją w rozumieniu rozporządzenia ogólnego zaangażowaną bezpośrednio w zarządzanie lub wdrażanie regionalnego programu operacyjnego, a tym samym nie podlega procesowi desygnacji uregulowanemu w rozporządzeniu ogólnym. Ustawa nadaje RFE uprawnienia o charakterze weryfikacyjnym oraz sygnalizacyjnym. Zakres zadań w świetle ustawy wdrożeniowej, który powierzono RFE uregulowano w art. 14 ust. 3 ustawy wdrożeniowej. W otwartym katalogu zadań ustawodawca wyszczególnił przyjmowanie i rozpatrywanie zgłoszeń przyjmujących charakter skarg, wniosków odnoszących się do działalności danej instytucji jak i udzielanie stosownych wyjaśnień w tym zakresie. RFE podejmuje działania zmierzające do usprawnienia realizacji danego programu poprzez dokonywanie okresowych przeglądów procedur jak i formułowanie propozycji usprawnień dla właściwej instytucji.

W trakcie roku nastąpiła zmiana Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Śląskiego, której następstwem jest zmiana nazwy departamentu oraz zmiana na stanowisku RFE. Do końca sierpnia 2022 r. stanowisko Rzecznika Funduszy oraz Zespół Rzecznika był ulokowany w strukturze Departamentu Rozwoju Regionalnego Urzędu Marszałkowskiego. Od 01 września 2022 r. stanowisko Rzecznika znajduje się w Departamencie Rozwoju i Transformacji Regionu. Zakres obowiązków RFE oraz całej komórki został opisany w *Wewnętrznym Regulaminie Organizacyjnym Departamentu Rozwoju i Transformacji Regionu*. Stanowisko Rzecznika nie zostało utworzone w żadnej innej instytucji uczestniczącej w realizacji programów operacyjnych.

Informacje o funkcjonowaniu RFE zostały zamieszczone na stronie internetowej RPO WSL oraz FE SL w specjalnie przygotowanej zakładce, a także przygotowane zostały publikacje Biuletynach informacyjnych wydawanych przez IZ RPO WSL oraz IP RPO WSL. Informacja o RFE jest dystrybuowana na spotkaniach informacyjnych organizowanych dla beneficjentów i potencjalnych beneficjentów RPO WSL. Dla ułatwienia dostępu do RFE, na stronie programu RPO WSL oraz FE SL został uruchomiony formularz zgłoszeniowy, który pozwala przekazać zgłoszenie bezpośrednio z zakładki informacyjnej: https://rpo.slaskie.pl/czytaj/kompetencje_rzecznika_funduszy_europejskich. Zgłoszenie do RFE można także kierować z własnej skrzynki mailowej jak również w formie listownej. Rzecznik i jego zespół dysponują również dwoma numerami telefonów, a także informuje, że przyjmuje Strony osobiście w siedzibie Urzędu, po uprzednim telefonicznym umówieniu terminu.

Zgłoszenia do RFE i działania podejmowane w okresie sprawozdawczym

W okresie sprawozdawczym tj. od 1 stycznia 2022 r. do 31 grudnia 2022 r. do RFE wpłynęło łącznie 17 zgłoszeń. Zgłaszający, to wnioskodawcy, beneficjenci oraz uczestnicy projektów. Zdecydowana większość zgłoszeń wpłynęła za pośrednictwem poczty elektronicznej, następnie pocztą tradycyjną.

Typ Zgłoszeniodawcy

Największą liczbę zgłoszeń, według statusu nadawcy stanowią przedsiębiorcy – (beneficjenci/wnioskodawcy) od których wpłynęło łącznie 9 zgłoszeń. Pozostałe zgłoszenia pochodzą od uczestników projektów jako ostatecznych odbiorców wsparcia, od osób, które zamierzają przystąpić do projektu oraz mieszkańców, którzy w sposób bezpośredni doświadczają zmian wypracowanych dzięki realizacji projektów.

Przedmiot zgłoszeń

Biorąc pod uwagę przedmiot zgłoszeń, najwięcej - 12 dotyczyło procesu realizacji i rozliczania projektów, a poruszana problematyka odnosiła się do:

- nałożonych korekt finansowych;
- kwalifikowalności wydatków;
- wątpliwości dotyczących realizacji umowy;
- braku zgody na wprowadzenie zmian w projekcie.

5 zgłoszeń dotyczyło interwencji uczestnika projektu, 3 zgłoszenia dotyczyły nieprawidłowej realizacji projektu przez beneficjenta, 1 zgłoszenie dotyczyło problematyki związanej z regulaminem naboru uczestników do projektu.

14 zgłoszeń dotyczyło projektów finansowanych ze środków EFFF; 3 zgłoszenia dotyczyły obszaru EFS.

Sposób rozpatrzenia zgłoszeń

- Ze względu na sposób rozpatrzenia spraw, w odniesieniu do 7 zgłoszeń rzecznik poprzez podjęte działanie miał realny wpływ na zmianę sytuacji Zgłaszającego. To oznacza, że instytucja uwzględniła argumentację rzecznika i zmieniła podejście do sprawy, na korzyść beneficjenta/wnioskodawcy.
- 8 zgłoszeń zakończyło się udzieleniem wyjaśnień Zgłaszającemu.
- 2 zgłoszenia zostały skierowane do dalszego rozpoznania przez właściwy Departament pełniący rolę instytucji wdrażającej.

Rekomendacje/usprawnienia

W okresie sprawozdawczym, RFE zgodnie z art. 14 ust. 3 pkt 4) ustawy wdrożeniowej, dokonywał przeglądu procedur w odniesieniu do zagadnień będących przedmiotem zgłoszeń. Rzecznik formułował rekomendacje w sprawach, w których istniały przesłanki lub argumenty służące usprawnieniu procesów lub służące do zmiany rozstrzygnięcia w sprawie, na korzyść Zgłaszającego.

Rzecznik angażował się w usprawnienia związane z naborem projektów, precyzowaniem zapisów w regulaminach naboru projektów, podejściem do zasad miarkowania korekt finansowych, angażował się w prace nad modyfikacją dokumentów związanych z realizacją projektów skierowanych do szerokiego kręgu uczestników – ostatecznych odbiorców wsparcia. Rzecznik współpracował z instytucjami wdrożeniowymi dokonując analizy zgłoszeń, zwracał się do instytucji, której zgłoszenie dotyczy, o przekazanie niezbędnych informacji i dokumentów do dokonania pełnej analizy sytuacji. W tym celu RFE w okresie sprawozdawczym występował do IZ/IP RPO o udzielenie informacji i przedstawienie stanowisk w kontekście spraw poruszanych w zgłoszeniach.

W świetle ustawy wdrożeniowej propozycje usprawnień sformułowane przez RFE nie są wiążące dla instytucji, ale ich celem było zwrócenie uwagi na określoną problematykę i rozważenie możliwości wprowadzenia zmian prowadzących do usprawnienia określonego procesu. W toku prac ze zgłoszeniami RFE skierował do IZ/IP rekomendacje w zakresie dotyczącym miarkowania korekt finansowych, ze szczególnym naciskiem na indywidualność rozpatrywanych spraw. Ponadto w swoich działaniach koncentrował się na wskazaniu właściwej komunikacji pomiędzy beneficjentem a IZ/IP, która nie będzie rodziła wątpliwości po żadnej ze stron. Co więcej, RFE przedstawił również rekomendację, której celem było usprawnienie procedowania z wnioskiem o płatność, zwłaszcza pod kątem przyspieszenia procesu ich rozliczania.

*Przyjmuję
Sprawozdanie*
31.03.23
Dyrektor Departamentu
Rozwoju i Transformacji Regionu - 1
Dyrektor ds. Transformacji Regionu
Małgorzata Staś

31.03.2023
Departament Rozwoju i Transformacji Regionu
Janocha
Małgorzata Janocha
Rzecznik Funduszy Europejskich

