

**RAPORT Z DZIAŁALNOŚCI**  
**RZECZNIKA FUNDUSZY EUROPEJSKICH**  
**ZA ROK 2019**

**KATOWICE, 2020 r.**

<b>Nazwa instytucji sporządzającej dokument</b>	Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego w Katowicach
<b>Rzecznik Funduszy Europejskich</b>	Beata Goleśna
<b>Przedłożono</b>	Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Śląskiego na lata 2014-2020
<b>Raport zamieszczono na stronie internetowej</b>	<a href="http://rpo.slaskie.pl">http://rpo.slaskie.pl</a>

## WYKAZ SKRÓTÓW UŻYWANYCH W DOKUMENCIE

<b>ZRFE</b>	Zespół Rzecznika Funduszy Europejskich
<b>WRR</b>	Wydział Rozwoju Regionalnego Urzędu Marszałkowskim Województwa Śląskiego
<b>WEFRR</b>	Wydział Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Śląskiego
<b>WEFS</b>	Wydział Europejskiego Funduszu Społecznego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Śląskiego
<b>EFRR</b>	Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego
<b>EFS</b>	Europejski Fundusz Społeczny
<b>IOK</b>	Instytucja Ogłaszająca Konkurs
<b>IP RPO WSL</b>	Instytucja Pośrednicząca w realizacji Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Śląskiego na lata 2014-2020, tj. Śląskie Centrum Przedsiębiorczości oraz Wojewódzki Urząd Pracy w Katowicach.
<b>IZ RPO</b>	Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Śląskiego na lata 2014-2020.
<b>Operatorzy PSF</b>	Operatorzy realizujący Podmiotowy System Finansowania w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego RPO WSL
<b>PSF</b>	Podmiotowy System Finansowania usług rozwojowych
<b>RFE, Rzecznik</b>	Rzecznik Funduszy Europejskich, o którym mowa w art. 14a ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz.U.2017.1460 j.t.)
<b>Rozporządzenie ogólne</b>	Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Morskiego i Rybackiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006.
<b>RPO WSL</b>	Regionalny Program Operacyjny Województwa Śląskiego.
<b>SZOOP</b>	Szczegółowy Opis Osi Priorytetowych
<b>ŚCP</b>	Śląskie Centrum Przedsiębiorczości w Chorzowie
<b>UMWSL</b>	Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego
<b>Ustawa wdrożeniowa</b>	Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. 2017 poz. 1460 z późn. zm.)
<b>WUP</b>	Wojewódzki Urząd Pracy w Katowicach

## Zakres dokumentu, podstawa prawna, cel

Podstawą opracowania niniejszego Raportu jest art.14a ust.7 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. *o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (ustawa wdrożeniowa)*. Zgodnie z przywołanym przepisem Rzecznik Funduszy Europejskich (RFE) sporządza, w terminie do 31 marca, roczny raport ze swojej działalności za poprzedni rok. Rzecznik przedkłada Raport instytucji zarządzającej, która zamieszcza go na swojej stronie internetowej.

Raport ma na celu podsumowanie działania RFE w okresie sprawozdawczym oraz ocenę wpływu jego działalności na realizację RPO WSL.

### Raport zawiera:

1. Podstawę prawną i organizację działania RFE.
2. Opis zgłoszeń i działania RFE

## Podstawa prawna powołania Rzecznika Funduszy Europejskich

Nowelizacja ustawy z dnia 11 lipca 2017 r. *o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020* wprowadziła instytucję Rzecznika Funduszy Europejskich. W myśl art. 14a ustawy wdrożeniowej obowiązek powołania RFE spoczywa na instytucjach zarządzających regionalnymi programami operacyjnymi. RFE nie jest instytucją w rozumieniu rozporządzenia ogólnego zaangażowaną bezpośrednio w zarządzanie lub wdrażanie regionalnego programu operacyjnego, a tym samym nie podlega procesowi desygnacji uregulowanemu w art. 124 rozporządzenia ogólnego.

Ustawa nadała RFE uprawnienia o charakterze weryfikacyjnym oraz sygnalizacyjnym. Zakres zadań w świetle ustawy wdrożeniowej, który powierzono RFE uregulowano w art. 14a ust. 3 ustawy wdrożeniowej. W otwartym katalogu zadań ustawodawca wyszczególnił przyjmowanie i rozpatrywanie zgłoszeń przyjmujących charakter skarg, wniosków odnoszących się do działalności danej instytucji jak i udzielanie stosownych wyjaśnień w tym zakresie. RFE podejmuje również działania zmierzające do usprawnienia realizacji danego programu poprzez dokonywanie przeglądów procedur jak i formułowanie propozycji usprawnień w procesie wdrażania programu.

RFE poprzez kontakt z wnioskodawcami, beneficjentami oraz innymi podmiotami zainteresowanymi wdrażaniem funduszy unijnych ma zapewnić możliwość sygnalizowania poszczególnym instytucjom systemu wdrażania, propozycji usprawnień w procesie realizacji zadań związanych z wydatkowaniem środków unijnych.

Wprowadzona regulacja jest spójna z postanowieniami Rozporządzenia ogólnego i służy wzmocnieniu mechanizmów dla realizacji postanowień art. 74 ust. 3, stanowiącego m.in., że: Państwa członkowskie zapewniają skuteczne rozwiązania w zakresie badania skarg dotyczących EFSI.

### **Działania Rzecznika wynikające z ustawy**

W okresie sprawozdawczym tj. od 1 stycznia 2019 r. do 31 grudnia 2019 r. do RFE trafiło ogółem 15 zgłoszeń, które zostały zarejestrowane jako sprawy związane z realizacją projektów. Zgłaszający, to wnioskodawcy, beneficjenci oraz uczestnicy projektów. Ponadto, do RFE trafiają potencjalni beneficjenci, osoby poszukujące informacji o naborach jak również osoby poszukujące ogólnych informacji o RPO WSL i możliwościach uzyskania wsparcia. RFE ściśle współpracuje w tym zakresie z PIFE. Zgłoszenia do RFE są kierowane przede wszystkim poprzez kontakt telefoniczny oraz za pośrednictwem poczty elektronicznej, sporadycznie sprawy są kierowane za pośrednictwem poczty tradycyjnej.

W okresie sprawozdawczym największą liczbę zgłoszeń, według statusu nadawcy stanowią przedsiębiorcy, od których wpłynęło łącznie 9 zgłoszeń. Pozostałe zgłoszenia pochodzą od osób fizycznych jako uczestników projektów lub innych interesariuszy korzystających z FE. Nie zanotowano zgłoszeń ze strony instytucji publicznych.

Analizując zgłoszenia przez pryzmat Funduszu, to najwięcej - 6 zgłoszeń dotyczyło projektów finansowanych ze środków EFS,- 9 zgłoszeń dotyczyło projektów finansowanych z i EFRR.

Ze względu na sposób rozpatrzenia spraw należy wyróżnić:

- interwencje RFE, które zakończyły zmianą rozstrzygnięcia dla zainteresowanego (4);
- interwencje RFE, które nie doprowadziły do zmiany sytuacji wnioskodawcy z uwagi na:
  - ✓ brak podstaw do uznania zasadności zastrzeżeń, a więc brak argumentów do zmian (6),
  - ✓ sprawa stanowiła skargę na organ gminy i została przekazana zgodnie z kompetencją, w trybie administracyjnym (1)
  - ✓ zgłoszenia dotyczyły spraw ogólnych, które nie dotyczyły zmiany sytuacji zgłaszającego.

Zgłoszenia dotyczyły projektów na etapie realizacji w zakresie m.in.:

- korekt finansowych
- zamówień publicznych
- przestrzegania zagadnień środowiskowych w projektach
- uczestników projektów.

Podobnie jak w ubiegłym roku, zgłoszenia dotyczyły Podmiotowego Systemu Finansowania usług rozwojowych (PSF). To zgłoszenia, kierowane przez przedsiębiorców jako uprawnionych do korzystania ze wsparcia usług szkoleniowych jak również ze strony

podmiotów realizujących usługi szkoleniowe. Pozostałe zgłoszenia dotyczyły tematyki korekt i zasady konkurencyjności. RFE podejmował interwencje m.in. w:

- w SCP w zakresie interpretacji rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 29 stycznia 2016 r. w sprawie warunków obniżania korekt finansowych oraz wydatków poniesionych nieprawidłowo związanych z udzielaniem zamówień (taryfikator) w kategorii nieprawidłowości,
- u Operatora PSF - WASKO S.A w zakresie procesu aplikowania o finansowanie usługi szkoleniowej;
- u Operatora PSF - Sosnowiecki Park Naukowo – Technologiczny – Agencja Rozwoju Lokalnego S.A. w zakresie procesu aplikowania o finansowanie usługi szkoleniowej;
- u Operatora PSF – Wyższa Szkoła Techniczna w Katowicach- w zakresie procesu aplikowania o finansowanie usługi szkoleniowej;
- w WUP w zakresie egzekwowania zobowiązań beneficjenta względem uczestników projektu, zgodnie z zapisami projektu i umowy.

### **Okresowy przegląd procedur i rekomendacje/usprawnienia**

RFE zgodnie z art. 14a ust. 3 pkt 4) ustawy wdrożeniowej RFE dokonywał przeglądu procedur, które były przedmiotem zgłoszeń, angażował się w rozwiązywanie sporów pomiędzy beneficjentami oraz uczestnikami projektów a instytucjami IP lub IZ. Zgodnie z treścią art. 14a ust. 3 pkt 5) RFE formułował i przekazywał propozycje usprawnień na bieżąco rozpatrując otrzymane zgłoszenia. RFE uczestniczył w pracach Zespołu ds. koordynacji wdrażania RPO WSL 2014-2020 oraz Zespołu ds. uproszczeń proceduralnych RPO WSL 2014-2020. RFE uczestniczył również w cyklicznych spotkaniach organizowanych przez Rzecznika w Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej mających na celu wymianę doświadczeń i wypracowanie wspólnych stanowisk Rzeczników Funduszy Europejskich.