

Pomoc publiczna w ramach projektów z zakresu działania 2.1. Wsparcie rozwoju cyfrowych usług publicznych

Katowice, 17 stycznia 2017 r.

Kiedy konieczna jest kontrola pomocy publicznej w przypadkach projektów z elektronicznych usług publicznych i cyfryzacji zasobów?

Zawsze, gdy beneficjentem jest przedsiębiorstwo w ujęciu funkcjonalnym!

- nie jest decydujący status podmiotu na podstawie prawa krajowego
- nie decyduje to, czy dany podmiot utworzono po to, aby przynosił zyski
- klasyfikacja podmiotu jako przedsiębiorstwa zawsze odnosi się do konkretnej działalności
- dwa odrębne podmioty prawne mogą zostać uznane za tworzące jeden podmiot gospodarczy (znaczenie: limity, trudna sytuacja)
- istotne jest jedynie to, czy podmiot oferuje towary lub usługi na rynku

Kiedy konieczna jest kontrola pomocy publicznej w przypadkach projektów z elektronicznych usług publicznych i cyfryzacji zasobów?

Zawsze, gdy beneficjentem jest przedsiębiorstwo w ujęciu funkcjonalnym!

- kwestia gospodarczego charakteru rozpatrywanej działalności nie zależy od tego, czy inwestor prywatny jest gotów wykonywać działalność na tych samych warunkach, ani od rentowności tej działalności
- nieodpłatność usług nie stoi na przeszkodzie ich kwalifikacji jako działalności gospodarczej

(zob. wyrok w sprawie T-461/13, pkt 45 i przywołane w nim orzecznictwo)

Podmioty prowadzące działalność w zakresie zadań publicznych także mogą być uznane za przedsiębiorstwo w rozumieniu prawa pomocy publicznej

Także polska ustawa o ochronie konkurencji i konsumentów stanowi, że przez przedsiębiorcę rozumie się przedsiębiorcę w rozumieniu przepisów o swobodzie działalności gospodarczej, a także osobę fizyczną, osobę prawną, a także jednostkę organizacyjną niemającą osobowości prawnej, której ustawa przyznaje zdolność prawną, organizującą lub świadczącą usługi o charakterze użyteczności publicznej, które nie są działalnością gospodarczą w rozumieniu przepisów o swobodzie działalności gospodarczej

Przykłady gospodarczej i niegospodarczej działalności w zakresie zadań publicznych

Sprawowanie władzy publicznej ma charakter niegospodarczy. Można uznać, że dany podmiot działa, sprawując władzę publiczną, jeżeli przedmiotowa działalność stanowi część zasadniczych funkcji państwa, lub jeżeli jest ona powiązana z tymi funkcjami przez swój charakter, swoje cele i zasady, którym podlega. Zasadniczo działalność, która nieodłącznie stanowi część prerogatyw władzy publicznej i jest wykonywana przez państwo, nie stanowi działalności gospodarczej, chyba że dane państwo członkowskie zdecydowało się na wprowadzenie mechanizmów rynkowych.”

Np. wydawanie decyzji administracyjnych, pobieranie opłat, które mają charakter daniny publicznej (np. za zajęcie pasa drogowego), w przeciwieństwie do opłat będących wynagrodzeniem za usługę.

Przykłady gospodarczej i niegospodarczej działalności w zakresie zadań publicznych

Kształcenie publiczne organizowane w ramach krajowego systemu kształcenia finansowanego i nadzorowanego przez państwo może być uznane za działalność niegospodarczą. Trybunał Sprawiedliwości stwierdził, że państwo: „ustanawiając i utrzymując taki system szkolnictwa publicznego – finansowany co do zasady z budżetu publicznego, a nie przez uczniów lub ich rodziców – [...] nie angażuje się w działalność prowadzoną za wynagrodzeniem, lecz wykonuje zadania z dziedziny społecznej, kulturalnej i edukacyjnej na rzecz swych mieszkańców”

Przykłady gospodarczej i niegospodarczej działalności w zakresie zadań publicznych

Należy odróżnić publiczne świadczenie usług kształcenia od usług finansowanych głównie przez rodziców lub uczniów lub z przychodów komercyjnych – takie usługi należy uznać za działalność gospodarczą

Podmioty publiczne mogą także oferować usługi kształcenia, które ze względu na ich charakter, strukturę finansowania i istnienie konkurencyjnych podmiotów prywatnych należy uznać za gospodarcze (np. studia podyplomowe).

Przykłady gospodarczej i niegospodarczej działalności w zakresie zadań publicznych

Finansowanie publiczne **kultury lub działań służących zachowaniu dziedzictwa kulturowego**, których wyniki są dostępne dla ogółu społeczeństwa nieodpłatnie, spełnia czysto społeczny i kulturowy cel o charakterze niegospodarczym.

Fakt, że odwiedzający instytucje kultury lub uczestnicy wydarzeń kulturalnych lub działań służących zachowaniu dziedzictwa kulturowego otwartych dla ogółu społeczeństwa są zobowiązani do **wniesienia świadczenia pieniężnego**, które pokrywa jedynie ułamek kosztów rzeczywistych, nie zmienia niegospodarczego charakteru tej działalności, ponieważ takiego świadczenia nie można uznać za rzeczywiste wynagrodzenie za świadczoną usługę.

Przykłady gospodarczej i niegospodarczej działalności w zakresie zadań publicznych

Wiele wydarzeń kulturalnych lub działań służących zachowaniu dziedzictwa kulturowego jest obiektywnie niezastępowalnych (np. utrzymywanie archiwów publicznych z unikalnymi dokumentami), a zatem wyklucza istnienie rzeczywistego rynku. Zdaniem Komisji takie działania również należy uznać za pozbawione charakteru gospodarczego.

Przykłady gospodarczej i niegospodarczej działalności w zakresie zadań publicznych

Wydarzenia **kulturalne** lub **działania** służące **zachowaniu** **dziedzictwa kulturowego** (w tym ochronie przyrody) finansowane **głównie** z **opłat wnoszonych** przez **odwiedzających** lub **użytkowników** lub w **inny komercyjny sposób** (np. wystawy komercyjne, kina, komercyjne spektakle muzyczne i festiwale, szkoły artystyczne finansowane **głównie** z **czesnego**) należy uznać za mające **charakter gospodarczy**.

W przypadku, gdy jednostka prowadzi **działalność kulturalną** w części mającą **charakter niegospodarczy**, a w części **gospodarczy**, otrzymywane przez nią **finansowanie publiczne** będzie podlegało **zasadom pomocy państwa** w zakresie, w jakim pokrywa **koszty związane z działalnością gospodarczą**

Przykłady gospodarczej i niegospodarczej działalności w zakresie zadań publicznych

Mieszane wykorzystanie

W przypadkach **infrastruktury podwójnego wykorzystania**, jeżeli, jest ona prawie wyłącznie wykorzystywana do celów działalności niegospodarczej, Komisja uważa, że finansowanie takiej infrastruktury może w całości wykraczać poza zakres zasad pomocy państwa, pod warunkiem że użytkowanie do celów działalności gospodarczej ma charakter czysto pomocniczy.

Taka sytuacja ma miejsce, gdy działalność gospodarcza pochłania takie same nakłady jak podstawowa działalność o charakterze niegospodarczym, takie jak materiały, sprzęt, siła robocza lub aktywa trwałe. Działalność gospodarcza o charakterze pomocniczym musi mieć ograniczony zakres, w odniesieniu do wydajności infrastruktury


W tym względzie użytkowanie infrastruktury do celów gospodarczych można uznać za działalność pomocniczą, jeżeli wydajność przydzielana co roku na taką działalność nie przekracza 20 % całkowitej rocznej wydajności infrastruktury (konieczność monitorowania w cyklu życia projektu!)

Co w przypadku, gdy wnioskodawca jest przedsiębiorcą w ujęciu funkcjonalnym?

Analiza przesłanek występowania pomocy publicznej

1) środek musi zostać przyznany z zasobów państwowych 

2) środek musi przynosić przedsiębiorstwu korzyści ekonomiczne 

3) korzyści muszą być selektywne i zakłócać konkurencję lub grozić jej zakłóceniem 

4) środek musi mieć wpływ na handel między państwami członkowskimi 

W przypadku pomocy de minimis, wsparcie nie musi zakłócać konkurencji ani wywierać wpływu na wymianę handlową, aby zostało uznane za ten rodzaj pomocy!

Co w przypadku, gdy wnioskodawca jest przedsiębiorcą w ujęciu funkcjonalnym?

Analiza przesłanek występowania pomocy publicznej

Każda z przesłanek została szczegółowo omówiona w Zawiadomieniu Komisji w sprawie pojęcia pomocy państwa w rozumieniu art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (2016/C 262/01)

Kiedy pomoc nie wystąpi?

Projekty o czysto lokalnym zasięgu oddziaływania

W pkt 196 i nast. *Zawiadomienia*, KE wskazała, że w przypadkach, gdy środek ma wyłącznie lokalny wpływ, wówczas można uznać, że nie oddziałuje on na wymianę handlową między państwami członkowskimi lub oddziaływanie takie jest marginalne.

W decyzjach dot. opisywanych przypadków Komisja stwierdzała, że środek nie spełnia wszystkich przesłanek pomocy publicznej w szczególności, jeśli

- beneficjent dostarcza towary lub usługi na ograniczonym obszarze w granicach terytorium państwa członkowskiego i
- istnieje niewielkie prawdopodobieństwo przyciągnięcia przez niego klientów z innych państw członkowskich, oraz
- nie można wskazać wpływu środka na warunki inwestycji transgranicznych lub przedsiębiorczości transgranicznej

Należy dokonać analizy od strony popytowej i podaźowej!

Kiedy pomoc nie wystąpi?

Projekty o czysto lokalnym zasięgu oddziaływania

Ale...

Z kontaktów roboczych z KE wynika, że usługi świadczone w formie elektronicznej ze swej istoty mogą potencjalnie wywierać większy wpływ na transgraniczną wymianę handlową niż usługi świadczone w sposób tradycyjny.

Nie oznacza to jednak, że automatycznie należy uznawać, iż taki wpływ wystąpi ilekroć usługa ma charakter elektroniczny

Kiedy pomoc nie wystąpi?

Projekty o czysto lokalnym zasięgu oddziaływania – kwestia udowodnienia

According to the German authorities, in 2015, 81.5 % of overnight stays of all sportcamps users were from Bavaria. Despite the fact that the Sportcamp Fichtelberg, is in relative proximity to the borders of other German Länder, the relative percentage of the users from Bavaria was still high, i.e. 73 %. Moreover, the German authorities point out the relative small number of foreign visitors in all sportcamps of below 1 % in 2015, still in the context of international non for profit sport events and student exchange programmes. The Sportcamp in Deggendorf, located close to the Czech border has not yet accommodated any foreign visitors.

The German authorities therefore expect that ca. 75 % of the visitors of the Sportcamp will be from Bavaria and 25 % from outside Bavaria. The overregional visitors will be mainly national schools or sport association from neighbouring German Länder such as Hesse, Thuringia and Saxony. The German authorities consider that the 4 % of overall night stays of foreign visitors in the new Sportcamp would be the maximum, in the context of international non for profit sport events and student exchange programmes. Based on this figure, the German authorities expect that the annual turnover generated by the foreign visitors would be 0.2 % of the annual turnover.

•Decyzja KE w sprawie SA. 43983 (2015/N) – Germany – BLSV Sportcamp Nordbayern

Kiedy pomoc nie wystąpi?

Projekty o czysto lokalnym zasięgu oddziaływania – czy to już ugruntowana praktyka?

KE w 2015 i 2016 r. wydała serię decyzji, w których odwołuje się do argumentu o czysto lokalnym oddziaływaniu środka (purely local impact), jednakże w podobnych przypadkach często wydaje odmienne rozstrzygnięcia.

Z analizy praktyki decyzyjnej KE wynika, że duże znaczenia ma przedstawiona argumentacja, poparta konkretnymi analizami i danymi.

Kiedy pomoc wystąpi - podstawy prawne jej udzielenia

Zgodnie z pkt 1.1 regulaminu konkursu, w przypadku dofinansowania mającego charakter pomocy publicznej, pomoc udzielana będzie na podstawie właściwych przepisów prawa, w tym w szczególności:

- Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 19 marca 2015 r. w sprawie udzielania **pomocy de minimis** w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014–2020 (Dz. U. 2015 poz. 488),
- Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju z 28 sierpnia 2015 r. w sprawie **pomocy inwestycyjnej na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego** w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014–2020,
- Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 5 sierpnia 2015 r. w sprawie udzielania **pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę lokalną** w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2015, poz. 1208),
- Rozporządzenie (WE) nr 1370/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady z 23 października 2007 r. dotyczące **usług publicznych w zakresie kolejowego i drogowego transportu pasażerskiego** oraz uchylające rozporządzenia Rady (EWG) nr 1191/69 i 1107/70 (Dz. Urz. UE 2007 L 315/1).

Kiedy pomoc wystąpi - podstawy prawne jej udzielenia

Pomoc de minimis

Limit 200 000 EUR w okresie trzech lat podatkowych/jedno przedsiębiorstwo

Przez jedno przedsiębiorstwo rozumie się łącznie wszystkie podmioty powiązane w sposób określony w art. 2 ust. 2 rozporządzenia 1407/2013

Np.: spółka A (Wnioskodawca) posiada jeden wspólny limit ze spółką B, jeśli jest jej akcjonariuszem i posiada 80% jej akcji

W świetle najnowszej interpretacji UOKiK (DDO-52-736(2)/16/Ako), gmina, w zakresie prowadzonej przez siebie działalności gospodarczej i poszczególne należące do niej jednostki gospodarcze (np. spółki działające na podstawie prawa handlowego) dysponują odrębnym limitem pomocy de minimis

Z poprzedniej interpretacji wynikało, że podmioty te korzystają ze wspólnego limitu pomocy de minimis.

Kiedy pomoc wystąpi - podstawy prawne jej udzielenia

Pomoc inwestycyjna na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego

Zgodnie z art. 53 ust. 4 GBER, w przypadku pomocy inwestycyjnej za koszty kwalifikowalne uznaje się koszty inwestycji w rzeczowe aktywa trwałe i wartości niematerialne i prawne, w tym:

[...]

c) **koszty zabezpieczenia, ochrony, renowacji i odnowy materialnych i niematerialnych zasobów dziedzictwa kulturowego, w tym** dodatkowe koszty przechowywania w odpowiednich warunkach, specjalnych narzędzi, materiałów oraz koszty dokumentacji, badań, **digitalizacji** i publikacji;

d) **koszty poprawy dostępu do dziedzictwa kulturowego, w tym koszty digitalizacji i innych nowych technologii**, koszty poprawy dostępu dla osób o specjalnych potrzebach (w szczególności rampy i windy dla niepełnosprawnych, objaśnienia w języku Braille'a i eksponaty dotykowe w muzeach) oraz promowania różnorodności kulturowej w odniesieniu do prezentacji, programów i odwiedzających;

[...]

Kiedy pomoc wystąpi - podstawy prawne jej udzielenia

Pomoc inwestycyjna na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego

Zgodnie z art. 53 ust. 6 GBER, w przypadku pomocy inwestycyjnej **kwota pomocy** nie przekracza różnicy między kosztami kwalifikowanymi a zyskiem operacyjnym z inwestycji. Zysk operacyjny odlicza się od kosztów kwalifikowanych ex ante, na podstawie rozsądnych prognoz, albo przy użyciu mechanizmu wycofania. Operator infrastruktury ma prawo zatrzymać rozsądny zysk przez odnośny okres.

zysk operacyjny oznacza różnicę między zdyskontowanymi dochodami a zdyskontowanymi kosztami operacyjnymi w danym cyklu życia inwestycji, gdy różnica ta jest wartością dodatnią. Koszty operacyjne obejmują koszty, takie jak koszty personelu, materiałów, zakontraktowanych usług, komunikacji, energii, konserwacji, czynszu, administracji, lecz nie uwzględniają, do celów niniejszego rozporządzenia, kosztów amortyzacji i kosztów finansowania, jeśli zostały one objęte zakresem pomocy inwestycyjnej.

Cykl życia inwestycji - zasadniczo oznacza okres amortyzacji dofinansowanych składników majątkowych

Kiedy pomoc wystąpi - podstawy prawne jej udzielenia

Pomoc inwestycyjna na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego

Zgodnie z art. 53 ust. 6 GBER, w przypadku pomocy nieprzekraczającej 1 mln EUR, **maksymalną kwotę pomocy** można ustalić, alternatywnie wobec metody, o której mowa wyżej, na poziomie 80 % kosztów kwalifikowalnych.

Zgodnie z art. 6 ust. 5 GBER, w przypadku następujących kategorii pomocy nie obowiązuje wymóg wywoływania **efektu zachęty** lub uznaje się, że wywołują one taki efekt:

h) pomoc na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, jeżeli spełnione są warunki ustanowione w art. 53.

Kiedy pomoc wystąpi - podstawy prawne jej udzielenia

Rozporządzenie nr 1370/2007

Szczegółowo warunki zastosowania przedmiotowego rozporządzenia w ramach wsparcia z programów operacyjnych w warunkach krajowych określają:

Wytyczne w zakresie dofinansowania z programów operacyjnych podmiotów realizujących obowiązek świadczenia usług publicznych w transporcie zbiorowym

„składniki majątkowe dofinansowane z programów operacyjnych na zasadach wskazanych w Wytycznych stanowią część rekompensaty. Oznacza to, że kwalifikacja prawna dofinansowania ze środków funduszy UE w zakresie przepisów o pomocy publicznej powinna być dokonywana przez pryzmat oceny charakteru rekompensaty przekazywanej operatorowi przez organizatora publicznego transportu zbiorowego”.

Kiedy pomoc wystąpi - podstawy prawne jej udzielenia

Rozporządzenie nr 1370/2007

Zgodnie z art. 2 lit. g) ww. rozporządzenia:

rekompensata z tytułu świadczenia usług publicznych oznacza każdą korzyść, zwłaszcza finansową, przyznaną bezpośrednio lub pośrednio przez właściwy organ z funduszy publicznych w okresie realizacji zobowiązania z tytułu świadczenia usług publicznych lub powiązaną z tym okresem;

Kiedy pomoc wystąpi - podstawy prawne jej udzielenia

Rozporządzenie nr 1370/2007

Wysokość rekompensaty nie powinna przekroczyć kwoty odpowiadającej wynikowi finansowemu netto, który oblicza się w następujący sposób:

koszty poniesione w związku ze zobowiązaniem z tytułu świadczenia usług publicznych i zawartym w umowie o świadczenie usług publicznych

minus

wszystkie dodatnie wpływy finansowe i jakiegokolwiek **przychody** wygenerowane podczas wypełniania danego zobowiązania z tytułu świadczenia usług publicznych,

plus

rozsądny zysk

Kiedy pomoc wystąpi - podstawy prawne jej udzielenia

Rozporządzenie nr 1370/2007

Wysokość dofinansowania a nadmierność rekompensaty

Zgodnie z pkt 141 Wytycznych MIR metoda kalkulacji rekompensaty powinna wykazać, że w wyniku przyznania pomocy ze środków unijnych nie wystąpi nadmierne wynagrodzenie operatora. W przypadku, gdy udzielenie pomocy na maksymalnym pułapie spowoduje, że może wystąpić nadmierna rekompensata, należy:

- a) **zmniejszyć wypłacaną rekompensatę** do dozwolonego poziomu poprzez obniżenie innych niż pomoc z funduszy unijnych źródeł finansowania operatora **albo**
- b) **obniżyć wartość pomocy z funduszy unijnych** o wartość nadmiernej rekompensaty, która wystąpi w całym okresie umowy według wartości w ujęciu realnym.

Całość dofinansowania z RPO WSL powinna zostać rozliczona w okresie obowiązywania umowy o świadczenie usług publicznych w zakresie transportu publicznego

Kiedy pomoc wystąpi - podstawy prawne jej udzielenia

Rozporządzenie nr 1370/2007

Kwalifikowalność

nie występuje jako taki katalog kosztów kwalifikowalnych specyficznych dla pomocy w formie rekompensaty – **jednak ogólną zasadą jest, że kwalifikowalne są wyłącznie koszty wynikające z wykonywania usługi publicznej**, np.: koszty taboru oraz instalacji niezbędnych do świadczenia usług transportu pasażerskiego – zob. jednak pkt 159 Wytycznych

Zgodnie z pkt 159 Wytycznych, aby dofinansowanie z programów operacyjnych zostało prawidłowo rozliczone w ramach rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, **umowa o świadczenie usług publicznych, choćby warunkowo, musi zobowiązywać operatora do określonego działania, np. zakupu składników majątkowych, i tym samym przewidywać rekompensatę z tego tytułu.**

Kiedy pomoc wystąpi - podstawy prawne jej udzielenia

Rozporządzenie nr 1370/2007

Ważne zastrzeżenia

Zgodnie z pkt 11 Wytycznych MIR, instytucja odpowiedzialna za wybór projektów powinna zobowiązać wnioskodawcę, ubiegającego się o dofinansowanie z funduszy Unii Europejskiej do przedstawienia dokumentacji potwierdzającej zgodność projektu z unijnymi przepisami o pomocy publicznej, w szczególności zgodność pomocy publicznej udzielanej ze środków funduszy UE w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych z rynkiem wewnętrznym UE

Kiedy pomoc wystąpi - podstawy prawne jej udzielenia

Pomoc na infrastrukturę lokalną

Zgodnie z art. 56. ust. 1 GBER, finansowanie przeznaczone na zbudowanie lub modernizację lokalnej infrastruktury, które dotyczy infrastruktury przyczyniającej się na poziomie lokalnym do poprawy otoczenia biznesu i środowiska konsumenckiego oraz do modernizacji i rozwoju bazy przemysłowej, jest zgodne z rynkiem wewnętrznym i wyłączone z obowiązku notyfikacji

Co to znaczy?

W motywie 75 GBER odwołano się do dokumentów, które stanowią uzasadnienie dla objęcia pomocy na infrastrukturę lokalną wyłączeniem z obowiązku notyfikacji, zatem infrastruktura lokalna powinna przyczyniać się do realizacji założeń przyjętych w tych dokumentach

Konieczność wykazania w dokumentacji aplikacyjnej ww. warunku!

Kiedy pomoc wystąpi - podstawy prawne jej udzielenia

Pomoc na infrastrukturę lokalną

Warunki udzielenia pomocy wynikają z rozdziału 1 (art. 1–9) oraz art. 56 rozporządzenia 651/2014

Efekt zachęty:

pomoc wywołuje efekt zachęty, jeżeli beneficjent złożył pisemny wniosek o przyznanie pomocy przed rozpoczęciem prac nad projektem lub rozpoczęciem działalności

Przez rozpoczęcie prac rozumie się rozpoczęcie robót budowlanych związanych z inwestycją lub pierwsze prawnie wiążące zobowiązanie do zamówienia urządzeń lub inne zobowiązanie, które sprawia, że inwestycja staje się nieodwracalna, zależnie od tego, co nastąpi najpierw

Bezwarunkowy przetarg może być uznany za rozpoczęcie prac – dlatego art. 93 ust. 1a Prawa zamówień publicznych

Kiedy pomoc wystąpi - podstawy prawne jej udzielenia

Pomoc na infrastrukturę lokalną

Warunki udzielenia pomocy wynikają z rozdziału 1 (art. 1–9) oraz art. 56 rozporządzenia 651/2014

Progi powodującej obowiązek notyfikacji:

rozporządzenie nie ma zastosowania do pomocy przekraczającej następujące progi [...]

pomoc inwestycyjna na lokalną infrastrukturę: 10 mln EUR lub łączne koszty przekraczają 20 mln EUR na tę samą infrastrukturę

Zgodnie z opracowanym przez KE *Practical guide to the GBER* oznacza to, że rozporządzenie nie ma zastosowania do pomocy lub projektów, które przekraczają którykolwiek z dwóch ww. progów.

Kiedy pomoc wystąpi - podstawy prawne jej udzielenia

Pomoc na infrastrukturę lokalną

Warunki udzielenia pomocy wynikają z rozdziału 1 (art. 1–9) oraz art. 56 rozporządzenia 651/2014

Wykluczenie wsparcia dla podmiotów w trudnej sytuacji:

Zgodnie z art. 1 ust. 4 lit. c) rozporządzenie nie ma zastosowania do pomocy dla przedsiębiorstw znajdujących się w trudnej sytuacji

Definicja przedsiębiorstw w trudnej sytuacji zawarto w art. 2 pkt 18 rozporządzenia 651/2014

Badanie następuje na poziomie grupy, co oznacza, że pomocy publicznej można udzielić beneficjentowi tylko wówczas, gdy żaden podmiot z nim powiązanych nie jest przedsiębiorstwem znajdującym się w trudnej sytuacji.

Brak wsparcia dla podmiotów w trudnej sytuacji wynika także z rozporządzenia 1301/2013 – art. 3 ust. 3 lit d)

Kiedy pomoc wystąpi - podstawy prawne jej udzielenia

Pomoc na infrastrukturę lokalną

Warunki udzielenia pomocy wynikają z rozdziału 1 (art. 1–9) oraz art. 56 rozporządzenia 651/2014

Udostępnianie infrastruktury:

Infrastruktura jest udostępniana zainteresowanym użytkowników w oparciu o otwarte, przejrzyste i niedyskryminujące zasady

Cena pobierana za użytkowanie infrastruktury odpowiada cenie rynkowej

Koncesje lub inne formy powierzenia osobie trzeciej eksploatacji infrastruktury (operator) udzielane są na otwartych, przejrzystych i niedyskryminacyjnych zasadach, z należyтым poszanowaniem obowiązujących zasad udzielania zamówień.

Kiedy pomoc wystąpi - podstawy prawne jej udzielenia

Pomoc na infrastrukturę lokalną

Warunki udzielenia pomocy wynikają z rozdziału 1 (art. 1–9) oraz art. 56 rozporządzenia 651/2014

Poziom dofinansowania:

Kwota pomocy nie przekracza różnicy między kosztami kwalifikowalnymi a zyskiem operacyjnym z inwestycji. Zysk operacyjny odlicza się od kosztów kwalifikowalnych ex ante, na podstawie rozsądnych prognoz, albo przy użyciu mechanizmu wycofania.

Przez zysk operacyjny rozumie się różnicę między zdyskontowanymi dochodami a zdyskontowanymi kosztami operacyjnymi w danym cyklu życia inwestycji, gdy różnica ta jest wartością dodatnią.

Cykl życia inwestycji odnosi się do pełnego okresu amortyzacji dofinansowanych składników majątkowych

Kiedy pomoc wystąpi – podstawy prawne jej udzielenia

Pomoc na infrastrukturę lokalną

Warunki udzielenia pomocy wynikają z rozdziału 1 (art. 1–9) oraz art. 56 rozporządzenia 651/2014

Wykluczenie infrastruktury dedykowanej:

Infrastruktura specjalna (dedykowana) nie może uzyskać dofinansowania udzielanego w ramach pomocy na infrastrukturę lokalną

Infrastruktura dedykowana oznacza infrastrukturę, która została zbudowana dla możliwych do ustalenia w trakcie oceny ex ante przedsiębiorstw i dostosowana do ich potrzeb – art. 2 pkt 33 GBER

Kiedy pomoc wystąpi - podstawy prawne jej udzielenia

Pomoc na infrastrukturę lokalną

Warunki udzielenia pomocy wynikają z rozdziału 1 (art. 1–9) oraz art. 56 rozporządzenia 651/2014

Zakres kosztów kwalifikowalnych:

Zgodnie z GBER za koszty kwalifikowalne uznaje się koszty inwestycji w rzeczowe aktywa trwałe oraz wartości niematerialne i prawne (nie jest kwalifikowalna np. promocja)

ale

zastosowanie znajdują również wymogi wynikające z dokumentów programowych i wdrożeniowych (w szczególności Wytyczne).

Zatem, kwalifikowalne będą te koszty, które jednocześnie spełniają warunki z GBER i Wytycznych

Przydatne dokumenty:

–Zawiadomienie Komisji w sprawie pojęcia pomocy państwa w rozumieniu art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=OJ:C:2016:262:TOC>

– Wytyczne w zakresie dofinansowania z programów operacyjnych podmiotów realizujących obowiązek świadczenia usług publicznych w transporcie zbiorowym

http://www.mir.gov.pl/media/10376/wytyczne_transport_221015.pdf

– Practical guide to the GBER

http://ec.europa.eu/competition/state_aid/legislation/practical_guide_gber_en.pdf

Dziękuję

Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego
Wydział Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
Referat Oceny Projektów 1

Tel. /32/ 77 40 323