

Pomoc publiczna W ramach działania 4.4. Wysokosprawna kogeneracja

szkolenie

Urząd Marszałkowski
Województwa Śląskiego
25 stycznia 2019 r.

Pomoc publiczna w ramach działania 4.4.

Regulamin konkursu nr RPSL.04.04.00-IZ.01-24-295/18

Sekcja 1 1.2. Podstawy prawne udzielania pomocy publicznej w ramach konkursu

1. W przypadku, **gdy dofinansowanie stanowi pomoc publiczną**, jest ono udzielane zgodnie z regulacjami dotyczącymi pomocy publicznej.
2. [...]
3. W przypadku dofinansowania mającego charakter pomocy publicznej, przekazywanej bezpośrednio podmiotowi otrzymującemu dofinansowanie [...] pomoc taka udzielana będzie przez IZ RPO WSL **na podstawie właściwych przepisów prawa**, w tym w szczególności:
 - a) Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 3 września 2015 r. w sprawie udzielania **pomocy na inwestycje w układy wysokosprawnej kogeneracji** oraz na propagowanie energii ze źródeł odnawialnych w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020 (Dz. U. z 2015 r., poz. 1420)3.
 - b) Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 19 marca 2015 r. w sprawie udzielania **pomocy de minimis** w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020 (Dz. U. 2015 poz. 488).

Pomoc publiczna – co to takiego?

Definicja ustawowa

Art. 1 Ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej:

„Ustawa określa zasady postępowania w sprawach dotyczących pomocy państwa spełniającej przesłanki określone **w art. 87 ust. 1 Traktatu** ustanawiającego Wspólnotę Europejską, **zwanej dalej "pomocą publiczną..."**”

Definicja Traktatowa

Art. **107 ust. 1** Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej

„Z zastrzeżeniem innych postanowień przewidzianych w Traktatach, wszelka pomoc przyznawana przez Państwo Członkowskie lub przy użyciu zasobów państwowych w jakiegokolwiek formie, która zakłóca lub grozi zakłóceniem konkurencji poprzez sprzyjanie niektórym przedsiębiorstwom lub produkcji niektórych towarów, jest niezgodna z rynkiem wewnętrznym w zakresie, w jakim wpływa na wymianę handlową między Państwami Członkowskimi”.

Przesłanki pomocy

Kumulatywne elementy pojęcia pomocy publicznej

1. Przedsiębiorstwo (działalność gospodarcza)
2. Państwowe pochodzenie środków
3. Korzyść
4. Selektywność
5. Wpływ na konkurencję
6. Wpływ na wymianę handlową

Przedsiębiorstwo

Zasady pomocy państwa mają zastosowanie **wyłącznie wówczas, gdy beneficjentem środka jest „przedsiębiorstwo”**

- Trybunał definiuje konsekwentnie przedsiębiorstwa jako podmioty prowadzące działalność gospodarczą, **bez względu na ich status prawny i sposób ich finansowania**
- Trybunał konsekwentnie utrzymuje, że **wszelka działalność polegająca na oferowaniu na rynku towarów i usług jest działalnością gospodarczą**
- Kwestia tego, **czy istnieje rynek** dla określonych usług, może zależeć od sposobu organizacji tych usług w danym państwie członkowskim.
- Ponadto w związku z decyzjami politycznymi lub rozwojem sytuacji gospodarczej klasyfikacja określonej działalności **może się zmieniać wraz z upływem czasu.**

Przedsiębiorstwo

Konsekwencje:

- **status podmiotu na podstawie prawa krajowego nie jest decydujący.** Jedynym istotnym kryterium jest fakt, czy podmiot ten prowadzi działalność gospodarczą – zatem za przedsiębiorstwo może zostać uznana np. jednostka, który formalnie jest częścią administracji publicznej
- o stosowaniu zasad pomocy państwa **nie decyduje** to, czy dany podmiot utworzono po to, **aby przynosił zyski** (zatem również organizacje non-profit, parafie)
- klasyfikacja podmiotu jako przedsiębiorstwa **zawsze odnosi się do konkretnej działalności.** Podmiot prowadzący jednocześnie działalność gospodarczą i niegospodarczą powinien być traktowany jako przedsiębiorstwo jedynie w odniesieniu do działalności gospodarczej
- szereg odrębnych podmiotów prawnych można uznać za tworzące jeden podmiot gospodarczy. Taka jednostka gospodarcza jest wówczas uznawana za odnośne przedsiębiorstwo.

Przedsiębiorstwo

- **fakt świadczenia określonej usługi we własnym zakresie** (np. przez daną jednostkę administracji publicznej) **nie ma znaczenia dla stwierdzenia, czy dana działalność jest działalnością gospodarczą czy nie**. Działalność gospodarcza może istnieć, jeżeli inne podmioty byłyby skłonne i zdolne do świadczenia danej usługi na odnośnym rynku
- **nie jest możliwe sporządzenie wyczerpującego wykazu rodzajów działalności**, które a priori nigdy nie miałyby charakteru gospodarczego. Jednak w przypadku niektórych sektorów na podstawie orzecznictwa Trybunału można wskazać pewne kryteria klasyfikacji (zob. następne slajdy)
- **sam fakt, że podmiot posiada udziały**, a nawet pakiet większościowy w przedsiębiorstwie oferującym na rynku towary lub usługi, **nie oznacza, że podmiot ten powinien być automatycznie uznawany za przedsiębiorstwo**, jeżeli posiadanie tych udziałów prowadzi jedynie do korzystania z praw związanych ze statusem udziałowca, a także w odpowiednich przypadkach - do otrzymywania dywidend, które są jedynie korzyścią płynącą z posiadania danych aktywów

Przedsiębiorstwo – przykłady sektorów

Z perspektywy przedsięwzięć jakie mogą być realizowane w ramach działania 4.4. istotnego znaczenia nabiera to:

- czy jednostka kogeneracyjna ma być wykorzystywana **na potrzeby własne (i czy te potrzeby mają charakter gospodarczy)**
- czy też wykorzystywana będzie do produkcji **energii odprowadzanej do sieci...**

Przedsiębiorstwo – przykłady sektorów

Artykuł 107 ust. 1 Traktatu nie ma zastosowania, jeżeli państwo działa, „**sprawując władzę publiczną**” (wąskie rozumienie)

- Dotyczy działalności stanowiącej część zasadniczych funkcji państwa, lub działalności powiązanej z tymi funkcjami przez swój charakter, swoje cele i zasady, którym podlega, chyba że dane państwo członkowskie zdecydowało się na wprowadzenie mechanizmów rynkowych.
- **Przykłady:**
 - działalność wojska lub policji
 - działalność w zakresie organizacji, finansowania i wykonywania wyroków więzienia
 - działalność w zakresie zbierania danych, które mają być wykorzystane do celów publicznych, na podstawie przepisów prawa

Przedsiębiorstwo – przykłady sektorów

Służba zdrowia – działalność **niegospodarcza**

- Szpitale publiczne które są nieodłączną **częścią krajowej służby zdrowia** i są prawie w całości **oparte na zasadzie solidarności**, jeśli są **bezpośrednio finansowane ze składek na ubezpieczenie społeczne i z innych zasobów państwowych** oraz **świadczą usługi nieodpłatnie na zasadzie powszechnego objęcia ubezpieczeniem** nie działają jako przedsiębiorstwa
- Przyjmuje się zatem, iż działalność lecznicza w ramach tzw. **kontraktów z NFZ** ma charakter niegospodarczy. Podobnie rzecz się ma względem działalności prowadzonej w ramach tzw. **sieci szpitali**

Służba zdrowia – działalność **gospodarcza**

- szpitale i inni świadczeniodawcy oferują swoje **usługi za wynagrodzeniem, pobieranym bezpośrednio od pacjentów lub z ich ubezpieczenia**
- usługi opieki zdrowotnej, które niezależni **lekarze i inny prywatny personel medyczny świadczą za wynagrodzeniem i na własne ryzyko**, należy również uznać za działalność gospodarczą

Przedsiębiorstwo – przykłady sektorów

Kultura – działalność **niegospodarcza**

- działania służące zachowaniu dziedzictwa kulturowego, których **wyniki są dostępne dla ogółu społeczeństwa nieodpłatnie**, spełnia czysto społeczny i kulturowy cel o charakterze niegospodarczym. **Fakt, że odwiedzający są zobowiązani do wniesienia świadczenia pieniężnego, które pokrywa jedynie ułamek kosztów rzeczywistych, nie zmienia niegospodarczego charakteru tej działalności**

Kultura – działalność **gospodarcza**

- wydarzenia kulturalne **finansowane głównie z opłat wnoszonych przez odwiedzających lub w inny komercyjny sposób** (np. wystawy komercyjne, kina, komercyjne spektakle muzyczne i festiwale, szkoły artystyczne finansowane głównie z czesnego) należy uznać za mające charakter gospodarczy. Podobnie **działania służące zachowaniu dziedzictwa kulturowego przynoszące korzyści wyłącznie niektórym przedsiębiorstwom** (np. renowacja zabytkowego budynku wykorzystywanego przez przedsiębiorstwo prywatne)

Przedsiębiorstwo – przykłady sektorów

Kształcenie – działalność niegospodarcza

- Kształcenie publiczne organizowane **w ramach krajowego systemu kształcenia finansowanego i nadzorowanego przez państwo** może być uznane za działalność niegospodarczą.
- Na niegospodarczy charakter kształcenia publicznego zasadniczo nie ma wpływu fakt, że uczniowie lub ich rodzice muszą czasem opłacać **czesne za nauczanie lub opłaty wpisowe, które pokrywają często jedynie ułamek faktycznych kosztów** usługi, a zatem nie można ich uznać za wynagrodzenie za świadczoną usługę.
- Zasady te mogą dotyczyć usług kształcenia publicznego, takich jak szkolenia zawodowe, prywatne i publiczne szkoły podstawowe i przedszkola, działalność dodatkowa w zakresie nauczania w szkołach wyższych oraz kształcenie w szkołach wyższych

Kształcenie – działalność gospodarcza

- usług finansowane głównie przez rodziców lub uczniów lub z przychodów komercyjnych, także gdy oferowane są przez podmioty publiczne

Przedsiębiorstwo – przykłady sektorów

Produkcja energii

Energia elektryczna jest towarem, który co o zasady oferowany jest na rynku

Nie można zatem mieć wątpliwości, iż wsparcie jednostki kogeneracyjnej wykorzystywanej do produkcji energii wprowadzanej następnie do sieci wiązać się będzie ze wsparciem działalności gospodarczej

Inna działalność polegając a na wytwarzaniu towarów i świadczeniu usług

Przesłanki zawsze spełnione...

W przypadku dofinansowania z RPO WSL zasadniczo zawsze będą przesłanki dot.:

- Przepisania środków państwu,
- Korzyści,
- Selektywności

Wpływ na konkurencję i wymianę handlową

Wpływ na konkurencję oraz wpływ na wymianę handlową stanowią **dwa odrębne elementy pojęcia (przesłanki) pomocy publicznej**. W praktyce przy ocenie pomocy państwa kryteria te są jednak **często rozpatrywane łącznie**, ponieważ z reguły postrzega się je jako nierozdzielnie ze sobą związane.

W praktyce zatem często mówi się o wpływie na konkurencję w wymiarze transgranicznym

Wpływ na konkurencję

Uznaje się, że środek przyznany przez państwo **zakłóca lub grozi zakłóceniem konkurencji**, jeżeli może on powodować **poprawę pozycji konkurencyjnej beneficjenta w porównaniu z pozycją innych przedsiębiorstw, z którymi beneficjent konkuruje**

- zasadniczo uznaje się istnienie zakłócenia konkurencji, **jeżeli państwo przyznaje korzyść finansową przedsiębiorstwu w sektorze zliberalizowanym, gdzie istnieje lub mogłaby istnieć konkurencja**
- wsparcie publiczne **może zakłócać konkurencję, nawet jeżeli nie pomaga ono przedsiębiorstwu w ekspansji i zdobyciu udziału w rynku.** Wystarczy, że pomoc pozwala przedsiębiorstwu utrzymać silniejszą pozycję konkurencyjną niż pozycja, którą przedsiębiorstwo miałoby w przypadku braku pomocy

Wpływ na konkurencję

- aby można było uznać pomoc za zakłócającą konkurencję, **zwykle wystarczy, że pomoc przynosi beneficjentowi korzyść polegającą na uwolnieniu go od kosztów, które w przeciwnym razie musiałby ponieść** w ramach swojej bieżącej działalności gospodarczej
- definicja pomocy państwa **nie zawiera wymogu, aby zakłócenie konkurencji lub wpływ na handel były znaczące lub istotne**
- **niewielka kwota pomocy** lub fakt, że **przedsiębiorstwo będące beneficjentem jest małe, nie wykluczają** same w sobie **zakłócenia konkurencji** lub groźby jej zakłócenia, pod warunkiem że prawdopodobieństwo takiego zakłócenia nie jest jedynie hipotetyczne

Wpływ na wymianę handlową

Nie jest konieczne ustalenie, czy pomoc ma faktyczny wpływ na wymianę handlową między państwami członkowskimi, lecz **tylko, czy może wpłynąć na taką wymianę**

- pomoc publiczna może potencjalnie wpłynąć na wymianę handlową między państwami członkowskimi, **nawet jeżeli beneficjent nie uczestniczy bezpośrednio w handlu transgranicznym**. Na przykład dotacja może utrudnić podmiotom gospodarczym z innych państw członkowskich wejście na rynek przez utrzymywanie na tym samym poziomie lub zwiększanie podaży lokalnej (także w ramach swobody przedsiębiorczości)

Wpływ na wymianę handlową

- Stosunkowo **niewielka kwota pomocy** lub stosunkowo **nieduży rozmiar przedsiębiorstwa**, które ją otrzymuje, jako takie **nie wykluczają możliwości wpływu na wymianę handlową** między państwami członkowskimi
- Przy ustalaniu wpływu na wymianę handlową **nie jest konieczne definiowanie rynku ani szczegółowe badanie wpływu środka** na pozycję konkurencyjną beneficjenta i jego konkurentów lub zwiększanie podaży lokalnej
- Wpływ na wymianę handlową między państwami członkowskimi nie może być jednak tylko hipotetyczny lub domniemany

Wpływ na wymianę handlową

W przypadku badania wpływu na wymianę handlową pewne znaczenie w niektórych przypadkach może mieć to, **czy energia wytworzona w jednostce kogeneracyjnej przeznaczona będzie do zaspokojenia potrzeb własnych Wnioskodawcy, czy też będzie odprowadzana do sieci**

W pierwszym przypadku, w niektórych sytuacjach, możliwe będzie na podstawie przedstawionych danych i innych dowodów podjąć próbę wykazania, iż skala oddziaływania środka pomocowego będzie jedynie lokalna (więcej informacji na następnych slajdach)

Środki o czysto lokalnej skali oddziaływania

Komisja w niektórych decyzjach uznała, w świetle określonych okoliczności sprawy, że dany środek miał wyłącznie lokalny wpływ i w związku z tym nie wpływał na wymianę handlową między państwami członkowskimi:

- W tych sprawach Komisja stwierdziła w szczególności, że
 - beneficjent dostarczał **towary lub usługi na ograniczonym obszarze w granicach terytorium państwa** członkowskiego i
 - istniało **niewielkie prawdopodobieństwo** przyciągnięcia przez niego klientów z innych **państw** członkowskich, oraz że
 - nie można było przewidzieć, że **wpływ środka na warunki inwestycji transgranicznych** lub przedsiębiorczości transgranicznej byłby większy niż **marginalny**

Środki o czysto lokalnej skali oddziaływania

Komisja w serii decyzji z kwietnia 2015 r. i września 2016 zastosowała owe kryteria w przypadku szeregu środków wdrażanych przez różne państwa członkowskie.

Krótkie omówienie tychże decyzji można znaleźć w ramach informacji prasowych opublikowanych przez KE:

http://europa.eu/rapid/press-release_IP-15-4889_en.htm

http://europa.eu/rapid/press-release_IP-16-3141_en.htm

Przykładowe sprawy tego rodzaju dotyczyły m. in:

- **szpitali** oraz innych obiektów opieki zdrowotnej świadczących usługi medyczne w zwykłym zakresie z myślą o lokalnej ludności, w przypadku których prawdopodobieństwo przyciągnięcia klientów lub inwestycji z innych państw członkowskich jest niewielkie
- **obiektów sportowych i rekreacyjnych**, które służą głównie społeczności lokalnej i w przypadku których istnieje niewielkie prawdopodobieństwo przyciągnięcia klientów lub inwestycji z innych państw członkowskich

Wpływ na konkurencję w wymiarze transgranicznym a odprowadzanie energii do sieci

W przypadku **odprowadzania energii elektrycznej do sieci**, z orzecznictwa Trybunału (zob. np. wyrok z 18 maja 2017 r. w sprawie C-150/16) wynika, iż „**okoliczność, że sektor gospodarczy, taki jak sektor energii elektrycznej, był przedmiotem liberalizacji na poziomie Unii**, może oznaczać faktyczny lub potencjalny wpływ pomocy na konkurencję, jak również jej wpływ na wymianę handlową między państwami członkowskimi”.

W przypadku **energii cieplnej** z praktyki decyzyjnej KE* wynika, że „**ogrzewanie dostarczone poprzez generator ciepła sieci ciepłowniczej zastępuje ciepło generowane przez małe kotły zasilane innymi źródłami energii takimi jak ropa, gaz lub elektryczność**. Ropa, gaz oraz elektryczność **są przedmiotem wymiany pomiędzy państwami członkowskimi**. Istnieje skutek zamienny, z powodu którego przedmiotowy projekt wpływa na wymianę handlową”.

*<https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2006:244:0008:0016:PL:PDF>

Co zrobić, gdy „mamy pomoc”?

Odpowiedzi udziela art. 107 ust. 1 TFUE:

Z zastrzeżeniem innych postanowień przewidzianych w Traktatach, wszelka pomoc przyznawana przez Państwo Członkowskie lub przy użyciu zasobów państwowych w jakiegokolwiek formie, która zakłóca lub grozi zakłóceniem konkurencji poprzez sprzyjanie niektórym przedsiębiorstwom lub produkcji niektórych towarów, **jest niezgodna z rynkiem wewnętrznym** w zakresie, w jakim wpływa na wymianę handlową między Państwami Członkowskimi.

Innymi słowy, zasadą jest, że jeśli dane wsparcie zostanie sklasyfikowane jako pomoc publiczna nie może zostać udzielone, chyba, że możliwość jego udzielenie znajduje podstawę w innych postanowieniach Traktatów

Skoro zakaz udzielania jest zasadą, oznacza to, że wyjątki od niego powinny być interpretowane zawężająco

Nie istnieje zatem „prawo do otrzymania pomocy publicznej”

Co zrobić, gdy „mamy pomoc”?

Regulamin konkursu nr RPSL.04.04.00-IZ.01-24-295/18

Sekcja 1 1.2. Podstawy prawne udzielania pomocy publicznej w ramach konkursu

1. [...]
2. [...]
3. W przypadku dofinansowania mającego charakter pomocy publicznej, przekazywanej bezpośrednio podmiotowi otrzymującemu dofinansowanie [...] pomoc taka udzielana będzie przez IZ RPO WSL **na podstawie właściwych przepisów prawa**, w tym w szczególności:
 - a) Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 3 września 2015 r. w sprawie udzielania **pomocy na inwestycje w układy wysokosprawnej kogeneracji** oraz na propagowanie energii ze źródeł odnawialnych w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020 (Dz. U. z 2015 r., poz. 1420)3.
 - b) Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 19 marca 2015 r. w sprawie udzielania **pomocy de minimis** w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020 (Dz. U. 2015 poz. 488).

Pomoc de minimis

Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 19 marca 2015 r. w sprawie udzielania pomocy de minimis w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020

Ww. rozporządzenie zasadniczo oparte jest na rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis

Do wniosku przedsiębiorca załącza:

- 1) kopie zaświadczeń o pomocy de minimis (wszelkie rodzaje tej pomocy) albo oświadczenie o wielkości takiej pomocy, albo oświadczenie o nieotrzymaniu takiej pomocy, o których mowa w art. 37 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej;
- 2) informacje, o których mowa w art. 37 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy.

Przed podpisaniem umowy Wnioskodawca ponownie zobligowany jest do przedstawienia ww. dokumentów

Pomoc de minimis

Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 19 marca 2015 r. w sprawie udzielania pomocy de minimis w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020

Ograniczenia (wyłączenia) w stosowaniu rozporządzenia dot. m. in.:

- a) sektora rybołówstwa i akwakultury,
- b) produkcji podstawową produktów rolnych;
- c) transportu drogowego towarów (obniżony pułap do 100% EUR)

Jeżeli przedsiębiorstwo prowadzi działalność w sektorach wyłączonych konieczne jest rozdzielenie działalności lub wyodrębnienie kosztów, **by działalność w sektorach wyłączonych z zakresu stosowania rozporządzenia nie odnosiła korzyści z pomocy de minimis**

Pomoc de minimis

Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 19 marca 2015 r. w sprawie udzielania pomocy de minimis w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020

W przypadku pomocy de minimis **brak jest ograniczeń w zakresie intensywności pomocy** (maksymalny procent dofinansowanie wynika wszakże z reguł funduszowych), **jednakże całkowita kwota pomocy de minimis przyznanej jednemu przedsiębiorstwu** (a zatem także przedsiębiorstwom powiązanym) **nie może przekroczyć 200.000 EUR w okresie trzech lat** podatkowych (rok bieżący + dwa poprzednie – zob. motyw 10 preambuły rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013).

Pomoc de minimis

Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 19 marca 2015 r. w sprawie udzielania pomocy de minimis w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020

Jedno przedsiębiorstwo obejmuje **wszystkie jednostki gospodarcze**, które są ze sobą **powiązane** co najmniej jednym z następujących stosunków:

- a) jedna jednostka gospodarcza posiada w drugiej jednostce gospodarczej **większość praw głosu** akcjonariuszy, wspólników lub członków;
- b) jedna jednostka gospodarcza ma prawo **wyznaczyć lub odwołać większość członków organu administracyjnego, zarządzającego lub nadzorczego** innej jednostki gospodarczej;
- c) jedna jednostka gospodarcza ma prawo **wywierać dominujący wpływ** na inną jednostkę gospodarczą zgodnie z umową zawartą z tą jednostką lub postanowieniami w jej akcie założycielskim lub umowie spółki;
- d) jedna jednostka gospodarcza, która jest akcjonariuszem lub wspólnikiem w innej jednostce gospodarczej lub jej członkiem, **samodzielnie kontroluje, zgodnie z porozumieniem z innymi akcjonariuszami, wspólnikami lub członkami tej jednostki, większość praw głosu** akcjonariuszy, wspólników lub członków tej jednostki.

Pomoc na inwestycje w układy wysokosprawnej kogeneracji

Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 3 września 2015 r. w sprawie udzielania pomocy na inwestycje w układy wysokosprawnej kogeneracji oraz na propagowanie energii ze źródeł odnawialnych w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020)

Odnosi się do następujących rodzajów pomocy:

1. pomocy na inwestycje w układy wysokosprawnej kogeneracji,
2. pomocy inwestycyjnej na propagowanie energii ze źródeł odnawialnych,
3. pomocy na badania środowiska (np. audyt, ale rozpoczęty tylko po dniu złożeniu wniosku - uwaga na efekt zachęty)

Pomoc na inwestycje w układy wysokosprawnej kogeneracji

Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 3 września 2015 r. w sprawie udzielania pomocy na inwestycje w układy wysokosprawnej kogeneracji oraz na propagowanie energii ze źródeł odnawialnych w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020)

Ww. rozporządzenie, formułując warunki udzielenia pomocy, **zasadniczo odsyła do Rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014** z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu

Pomoc na inwestycje w układy wysokosprawnej kogeneracji

Rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na inwestycje w układy wysokosprawnej kogeneracji oraz na propagowanie energii ze źródeł odnawialnych w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020

Ograniczenia (wykluczenia), m. in.:

w sektorze rybołówstwa i akwakultury,

pomocy dla przedsiębiorstw w **trudnej sytuacji** (definicja w art. 2 pkt 18 rozporządzenia 651/2014),

Inne warunki:

Do wniosku przedsiębiorca załącza dokumenty przygotowane zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 37 ust. 6 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn. zm.).

Pomoc na inwestycje w układy wysokosprawnej kogeneracji

Rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na inwestycje w układy wysokosprawnej kogeneracji oraz na propagowanie energii ze źródeł odnawialnych w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020

Efekt zachęty – warunek konieczny (decyduje o kwalifikowalności całego projektu)

pomoc wywołuje efekt zachęty, jeżeli beneficjent złożył do danego państwa członkowskiego **pisemny wniosek** o przyznanie pomocy **przed rozpoczęciem prac** nad projektem lub rozpoczęciem działalności.

Rozpoczęcie prac oznacza rozpoczęcie robót budowlanych związanych z inwestycją lub pierwsze prawnie wiążące zobowiązanie do zamówienia urządzeń lub inne zobowiązanie, które sprawia, że inwestycja staje się nieodwracalna, zależnie od tego, co nastąpi najpierw.

Zakupu gruntów ani uzyskania zezwoleń i przeprowadzenie studiów wykonalności, nie uznaje się za rozpoczęcie prac (ale mogą być niekwalifikowalne).

Pomoc na inwestycje w układy wysokosprawnej kogeneracji

Rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na inwestycje w układy wysokosprawnej kogeneracji oraz na propagowanie energii ze źródeł odnawialnych w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020

Kumulacja – aby ustalić, czy przestrzegane są progi maksymalnej intensywności pomocy, uwzględnia się całkowitą kwotę pomocy publicznej dla projektu. M. in.:

Pomoc, w przypadku której można wyodrębnić koszty kwalifikowalne, **można kumulować** z:

- a) wszelką inną pomocą państwa, pod warunkiem że środki te dotyczą **różnych, możliwych do wyodrębnienia kosztów kwalifikowalnych**;
- b) wszelką inną pomocą państwa **w odniesieniu do tych samych - pokrywających się częściowo lub w całości - kosztów kwalifikowalnych** tylko wówczas, gdy taka kumulacja nie powoduje przekroczenia najwyższego poziomu intensywności pomocy lub kwoty pomocy mających zastosowanie do tej pomocy na mocy rozporządzenia 651/2014.

Pomoc na inwestycje w układy wysokosprawnej kogeneracji

Rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na inwestycje w układy wysokosprawnej kogeneracji oraz na propagowanie energii ze źródeł odnawialnych w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020

Pomoc na inwestycje przyznaje się wyłącznie na **moce nowo zainstalowane lub odnowione**.

Nowa jednostka kogeneracyjna przynosi ogólne oszczędności energii pierwotnej w porównaniu z oddzielną produkcją energii cieplnej i elektrycznej zgodnie z dyrektywą 2012/27/UE

Modernizacja istniejącej jednostki kogeneracyjnej lub **przekształcenie** istniejącej jednostki produkcji mocy w jednostkę kogeneracyjną przynosi oszczędności energii pierwotnej w porównaniu z początkową sytuacją.

[ale uwaga na warunki konkursu]

Pomoc na inwestycje w układy wysokosprawnej kogeneracji

Rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na inwestycje w układy wysokosprawnej kogeneracji oraz na propagowanie energii ze źródeł odnawialnych w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020

Kosztami kwalifikowalnymi są:

dodatkowe koszty inwestycji w urządzenia niezbędne do tego, by instalacja mogła funkcjonować jako **wysokosprawna instalacja kogeneracyjna**, w porównaniu z **konwencjonalną** instalacją energii elektrycznej lub grzewczej o takiej samej mocy,

lub

dodatkowe koszty inwestycji na modernizację **w celu uzyskania wyższej sprawności**, w przypadku gdy istniejąca instalacja spełnia już próg wysokiej sprawności.

Pomoc na inwestycje w układy wysokosprawnej kogeneracji

Rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na inwestycje w układy wysokosprawnej kogeneracji oraz na propagowanie energii ze źródeł odnawialnych w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020

Dla określania **kosztów kwalifikowalnych**, konieczne jest zatem ustalenie, a następnie porównanie kosztów wspieranej inwestycji do podobnej, mniej przyjaznej dla środowiska inwestycji, która prawdopodobnie zostałaby przeprowadzona w przypadku braku pomocy (inwestycja referencyjna)

W celu ustalenia **inwestycji referencyjnej** należy stosować się do dokumentu „Analiza w celu określenia nakładów inwestycyjnych instalacji referencyjnych dla projektów OZE i wysokosprawnej kogeneracji do obliczenia kwoty pomocy inwestycyjnej” wraz z zamieszczonym na stronie kalkulatorem <http://www.tgpe.pl/pl/a/analiza-w-zakresie-instalacji-referencyjnych-dla-oze-i-wysokosprawnej-kogeneracji-juz-dostepna>

Obliczenia powinny zostać przedstawione we wniosku (pkt B.13.2) lub w załączniku do niego

Pomoc na inwestycje w układy wysokosprawnej kogeneracji

Rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na inwestycje w układy wysokosprawnej kogeneracji oraz na propagowanie energii ze źródeł odnawialnych w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020

Intensywność pomocy nie przekracza **45 %** kosztów kwalifikowalnych.

Intensywność pomocy można **zwiększyć o 20 punktów procentowych** w przypadku pomocy **na rzecz małych przedsiębiorstw** i o **10 punktów procentowych** w przypadku pomocy na rzecz **średnich przedsiębiorstw**.

Intensywność pomocy można zwiększyć o **15 punktów procentowych** w przypadku inwestycji prowadzonych na obszarach objętych pomocą, które spełniają warunki określone w art. 107 ust. 3 lit. a) Traktatu

Klasyfikacja przedsiębiorstw na podstawie przepisów unijnych – zał. nr I do rozporządzenia 651/2014

Dziękuję za uwagę

**Referat Oceny Projektów 1
Wydział Europejskiego Funduszu
Rozwoju Regionalnego
Tel. (32) 77 40 301**

www.rpo.slaskie.pl